

Data optimă de aderare a unei țări este aceea când statul respectiv este pregătit pentru aderare, adică îndeplinește toate condițiile, astfel încât aderarea să fie un succes, pe care să îl poată resimiți pozitiv și cetățenii Uniunii Europene extinse.

Pentru mai multe informații:

- *Raportul de față elaborat de Comisia Europeană privind progresele înregistrate de România în vederea aderării;*
- *Foaie de parcurs pentru Bulgaria și România - Comunicare a Comisiei către Consiliu și Parlamentul European;*
- *Teme europene nr. 10 Extinderea spre Est pe agenda Consiliului European, Centrul de Informare al Comisiei Europene în România, iunie 2004;*
- *Teme europene nr. 20 Aderarea României la Uniunea Europeană: capitolele de negociere, Centrul de Informare al Comisiei Europene în România, iunie 2004;*
- *Negocierile de aderare a României la Uniunea Europeană - întrebări și răspunsuri, Ministerul Integrării Europene, aprilie 2004;*
- *România și Uniunea Europeană - întrebări și răspunsuri, Ministerul Integrării Europene, aprilie 2004;*
- Site-ul Direcției Generale pentru Extindere a Comisiei Europene:
<http://www.europa.eu.int/comm/enlargement/romania/index.htm>
- Site-ul Centrului de Informare al Comisiei Europene în România: <http://www.infoeuropa.ro>
- Site-ul Ministerului Integrării Europene:
<http://www.mie.ro>


Centrul de informare
al Comisiei Europene în România
**Centrul de Informare al
Comisiei Europene în România**
Calea Victoriei 88
Tel.: 021 - 315 3470
e-mail: contact@infoeuropa.ro
www.infoeuropa.ro

iulie 2004

10 întrebări despre aderarea României la Uniunea Europeană

1

Ce trebuie să facă România pentru a deveni stat membru al Uniunii Europene?

România, ca orice alt stat candidat, trebuie să îndeplinească cele trei criterii de aderare, stabilite de Consiliul European în 1993, la Copenhaga (de unde și numele de „criteriile de la Copenhaga”).

Acestea sunt:

- 1) *criteriul politic* - instituții stabile care garantează democrația, statul de drept, drepturile omului și respectul pentru minorități;
- 2) *criteriul economic* - o economie de piață funcțională;
- 3) *asumarea obligațiilor de Stat Membru*, prin preluarea acquis-ului comunitar, cu alte cuvinte adoptarea legislației comunitare și existența capacității administrative pentru aplicarea și urmărirea respectării acestei legislații.

Dintre acestea, criteriul politic (existența unor instituții democratice stabile, respectarea drepturilor omului și protejarea drepturilor minorităților) trebuie îndeplinit înainte de începerea negocierilor de aderare. Negocierile cu România au fost deschise printr-o decizie adoptată în Consiliul European reunit în decembrie 1999 la Helsinki, considerându-se că îndeplinește criteriul politic de aderare.

2

Ce sunt “capitolele de negociere”?

Capitolele de negociere au rezultat ca urmare a divizării (din rațiuni metodologice) a acquis-ului comunitar, care reprezintă ansamblul de drepturi și obligații comune ce unesc Statele Membre în cadrul Uniunii Europene.

Acquis-ul comunitar este grupat în 31 de capitole, care sunt deschise succesiv negocierii:

Nr. capitolului	Conținutul capitolului
1.	Libera circulație a bunurilor
2.	Libera circulație a persoanelor
3.	Libera circulație a serviciilor
4.	Libera circulație a capitalurilor
5.	Dreptul societăților comerciale
6.	Politica în domeniul concurenței
7.	Agricultura
8.	Pescuitul
9.	Politica în domeniul transporturilor
10.	Impozitarea
11.	Uniunea Economică și Monetară
12.	Statistica
13.	Politici socială și de ocupare a forței de muncă
14.	Energie
15.	Politica industrială
16.	Întreprinderile mici și mijlocii
17.	Știință și cercetare
18.	Educație, formare profesională și tineret
19.	Telecomunicații și tehnologia informațiilor
20.	Cultură și politica în domeniul audiovizualului
21.	Politica regională și coordonarea instrumentelor structurale
22.	Protecția mediului înconjurător
23.	Protecția consumatorilor și a sănătății
24.	Justiție și afaceri interne
25.	Uniune vamală
26.	Relații externe
27.	Politica externă și de securitate comună
28.	Control financiar
29.	Dispoziții financiare și bugetare
30.	Instituții
31.	Diverse

3 Ce etape mai sunt de parcurs până la aderare?

România trebuie mai întâi să închidă toate capitolele de negociere, pentru a putea încheia negocierile de aderare. Acest moment nu este stabilit dinainte, negocierile având o durată diferită, funcție de gradul de pregătire al statului candidat. Negocierile cu Spania și Portugalia au durat șapte ani, în vreme ce negocierile cu Austria, Finlanda și Suedia au durat numai un an și șapte luni.

România nu va deveni însă Stat Membru chiar în momentul în care va încheia negocierile. Între încheierea negocierilor și aderarea propriu-zisă mai sunt câteva etape importante de parcurs:

1. redactarea și convenirea Tratatului de aderare, tratat internațional ce prevede drepturile și obligațiile părților în vederea dobândirii calității de membru al UE;
2. exprimarea consimțământului Parlamentului European prin adoptarea Tratatului de aderare;
3. semnarea Tratatului de Aderare de către toate statele membre ale UE și de către România;
4. ratificarea Tratatului de către toate Parlamentele naționale ale Statelor Membre și de către Parlamentul României, precum și prin organizarea unui referendum (acolo unde Constituția sau considerentele politice o cer).

După ce toate aceste etape vor fi parcurse cu succes, România poate deveni stat membru al Uniunii Europene.

4 Cum știm dacă România este pregătită sau nu pentru aderare?

Din momentul în care a depus cererea de aderare, România (ca și orice alt stat candidat) este permanent

monitorizată pentru a se vedea în ce măsură îndeplinește criteriile aderării.

Comisia Europeană (executivul Uniunii Europene) publică anual un Raport de Țară (Regular Report) pentru fiecare stat candidat, în care analizează gradul de pregătire a țării respective pentru aderarea la Uniunea Europeană. De regulă, Raportul se publică în octombrie/noiembrie.

Sursele de informare pe baza cărora este elaborat Raportul de Țară sunt: evaluarea privind gradul de îndeplinire a criteriilor de aderare trimisă Comisiei Europene de către Guvernul României, rapoartele Parlamentului European, informațiile furnizate de Statele Membre, concluziile monitorizării pe care o face Delegația Comisiei Europene în România, statistici, rapoarte, analize și puncte de vedere ale altor organizații internaționale, ale instituțiilor financiare internaționale, ONGurilor etc.

După momentul încheierii negocierilor, Comisia va continua monitorizarea angajamentelor luate la diferite capitole de negociere, pentru a se asigura de respectarea acestora. Această activitate se va concretiza în rapoarte de monitorizare, care vor înlocui Rapoartele de Țară.

5 Cum va sprijini Uniunea Europeană România în perspectiva aderării?

Uniunea Europeană acordă României (și, în general, statelor candidate din Europa Centrală și de Est) asistență și sprijin financiar în vederea pregătirii pentru aderare, prin programe specifice: Phare, Ispa și Sapard. Sectoarele beneficiare variază de la dezvoltare regională și sprijin pentru IMM-uri, până la investiții în infrastructura de mediu și transport și dezvoltare rurală.

Suma anuală totală a fondurilor nerambursabile acordate României prin cele trei instrumente financiare

este în creștere, de la cca 660 de milioane de Euro în 2003, la peste un miliard de Euro în 2006.

6 Care sunt beneficiile României după aderare?

Nu există domeniu al vieții publice care să nu fie afectat de aderarea la Uniunea Europeană, sau chiar și numai de perspectiva acesteia. Multe din schimbările pe care România ar fi trebuit să le facă oricum (cu sau fără aderarea la UE) pentru a avea o economie de piață puternică și o societate democratică, se realizează cu sprijinul financiar și cu experiența Uniunii Europene. Se finanțează, de exemplu, investiții în infrastructură, astfel încât oamenii să aibă acces la un mediu mai curat și mai sănătos, la drumuri moderne și în zonele cele mai izolate, la șosele mai sigure, la un transport modern și eficient; se acordă fonduri întreprinzătorilor care creează locuri de muncă; se sprijină dezvoltarea unei societăți civile puternice, care să poată rezolva unele din problemele (sociale, economice, de sănătate, educație etc.) ale comunităților în care activează ș.a.m.d. Unele din beneficiile acestor programe se vor vedea în timp, dar ele vor însemna un nivel mai bun de sănătate, de educație, de venituri etc., într-un cuvânt: o calitate mai bună a vieții.

De exemplu, când Irlanda a aderat la Uniune, în 1973, avea cel mai mic PIB (produs intern brut) pe cap de locuitor, iar astăzi este pe locul doi între cele 25 state, după Luxemburg.

După aderare, România va putea să beneficieze și de politicile publice ale Uniunii Europene în diverse domenii. De ex., pe baza principiului solidarității, România va primi sprijin astfel încât diferențele de nivel de trai față de statele membre să se reducă tot mai mult. De asemenea, România va beneficia și de cele patru libertăți economice fundamentale din Uniunea Europeană: libera deplasare a forței de muncă, a capitalului, a bunurilor și serviciilor pe întreg teritoriul Uniunii. Și exemplele pot continua...

7 Care sunt costurile aderării?

Costurile aderării sunt, în mare parte, costurile schimbărilor necesare pentru a ieși din criza generată de colapsul economiei centralizate. Se estimează că, pe ansamblu, costurile aderării sunt mai mici decât cele ale ne-aderării.

Este evident însă că România nu se poate apropia de nivelul de bunăstare al țărilor din Uniunea Europeană fără a-și asuma și costurile acestui proces. Va fi nevoie de eforturi de aliniere la legislația comunitară, de consolidare a instituțiilor statului care să o aplice, de întărire a practicilor economiei concurențiale (în care toți actorii trebuie să aibă drepturi egale, indiferent de forma de proprietate), de securizare a granițelor (pentru că România va fi la granița Uniunii), de regândire a agriculturii (pentru a se putea trece de la o agricultură de subzistență la una orientată pe nevoile pieței) etc.

8 Va mai primi România sprijin de la Uniunea Europeană, după aderare?

Pentru perioada 2007-2009, Comisia Europeană a propus un pachet de asistență financiară în valoare de 10.690 milioane Euro pentru România. Fondurile vor fi alocate după cum urmează: agricultură - 3.921 milioane Euro, acțiuni structurale (fonduri structurale și de coeziune) - 5.973 milioane Euro, politici interne și administrație - 796 milioane Euro.

Fondurile alocate pentru agricultură includ:

- măsuri de piață: 732 milioane Euro,
- sprijin pentru introducerea plăților directe: 881 milioane Euro,
- sprijin pentru dezvoltarea rurală: 2.424 milioane Euro;

Propunerea Comisiei a fost adoptată de Consiliul de Miniștri UE și urmează să fie inclusă în propunerea de buget UE pentru perioada 2007-2013.

9 Va fi România dezavantajată față de statele care au aderat mai devreme?

Nu există o cursă între țările candidate la Uniunea Europeană și nici între Statele Membre. Evaluările Comisiei Europene privind gradul de pregătire al statelor candidate se fac pentru fiecare stat, în funcție de realizările acestuia, fără a se propune un clasament.

După aderarea la Uniunea Europeană, România va avea aceleași drepturi ca și orice alt Stat Membru. Va participa la adoptarea legislației UE, la aplicarea politicilor comune și va contribui la bugetul Uniunii.

Specifice pentru România vor fi numai prevederile legate de perioadele de tranziție, stabilite de comun acord, pentru anumite capitole de negociere. Acestea vor fi aplicate României pentru o anumită perioadă.

10 Este adevărat că România va adera în 2007?

Este adevărat că 2007 este dată țintă a aderării, atât pentru România, cât și pentru Uniunea Europeană. Poziția Comisiei Europene este că această dată este realistă.

Consiliul European de la Bruxelles, din iunie 2004, a reiterat obiectivul aderării celor două țări la 1 ianuarie 2007 prin încheierea negocierilor cu România și Bulgaria în 2004 și a hotărât ca, în vederea semnării Tratatului de Aderare cu România și Bulgaria în 2005, elaborarea acestui Tratat să înceapă în iulie 2004.